

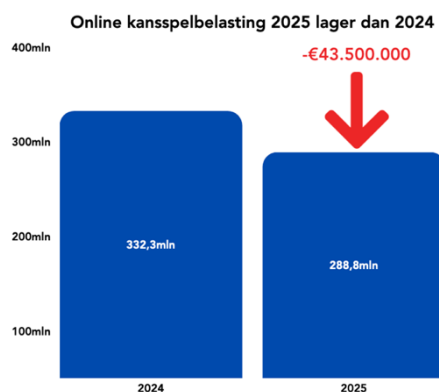
Geachte leden van de vaste commissie voor Financiën,

Met het Belastingplan 2025 heeft de Kamer ingestemd met een stapsgewijze verhoging van de kansspelbelasting van 30,5% naar 34,2% in 2025 en 37,8% in 2026, met als doel hogere structurele opbrengsten. Inmiddels is duidelijk dat de belastingopbrengst in 2025 lager zal zijn dan voor de tariefsverhoging en dat de maatregel ongewenste effecten heeft op spelersbescherming, illegaal aanbod en de financiering van sport en goede doelen. Voor het commissiedebat fiscaliteit op 11 maart 2026 vragen wij hiervoor uw aandacht.

Tegenvallende belastingopbrengsten

De Kansspelautoriteit verwacht dat in 2025 **€40 miljoen minder kansspelbelasting** wordt opgehaald dan in 2024.¹ Dit hangt samen met strengere regelgeving, de hogere kansspelbelasting en als gevolg daarvan een significante verschuiving van legaal naar illegaal aanbod.²

VNLOK monitort onder haar leden de effecten van de tariefsverhoging op de belastingopbrengsten. Uit deze monitoring blijkt dat in 2025 ruim €43,5 miljoen minder kansspelbelasting is geïnd uit online kansspelen dan in 2024.³



De effecten van de verdere verhoging naar 37,8% zijn hierin nog niet meegenomen; in combinatie met de herziening en verdere aanscherping van het kansspelbeleid zal de belastingopbrengst naar verwachting verder onder druk komen te staan. Onderzoeksbureau Atlas Research voorziet bovendien een sanering van de fysieke casinomarkt.⁴ Deze ontwikkeling is inmiddels zichtbaar: tientallen fysieke casino's hebben hun deuren noodgedwongen moeten sluiten. Dit heeft in diverse gevallen geleid tot bedrijfsbeëindiging. De staatssecretaris Fiscaliteit heeft toegezegd de effecten van de tariefsverhoging te monitoren, waaronder de effecten op afdrachten en illegaal aanbod. De Kamer wordt hierover in het tweede kwartaal van 2026 geïnformeerd.

Gokschade en illegaal aanbod

In de eerste helft van 2025 was het illegale online aanbod (**€ 617 miljoen**) groter dan het legale online aanbod (€ 600 miljoen).⁵ Illegaal aanbod levert geen belasting op en biedt geen bescherming voor spelers. Een hogere belastingdruk vergroot het risico dat spelers uitwijken naar dit ongereguleerde aanbod en beperkt de investeringsruimte van legale aanbieders voor preventie en spelersbescherming. De belastingverhoging draagt

¹ Kansspelautoriteit, *Effecten verhoging kansspelbelasting*, 2025.

<https://kansspelautoriteit.nl/nieuws/2025/augustus/verhoging-kansspelbelasting-beoogde/>

² Ten opzichte van de ramingen in de miljoenennota 2025 ligt de verwachte opbrengst in 2025 €263 miljoen lager: Ministerie van Financiën (2025). *Miljoenennota 2026*, tabel 3.1.3.1.

³ VNLOK vertegenwoordigt -gelet op omzet- ongeveer 75% van de legale online kansspelmarkt. In deze cijfers is geen rekening gehouden met belastinginkomsten uit andere deelmarkten, zoals loterijen of landbased casino's.

⁴ <https://atlasresearch.nl/raise-or-fold/>

⁵ Kansspelautoriteit, *Monitoringsrapportage online kansspelen*, najaar 2025.

<https://kansspelautoriteit.nl/nieuws/2025/oktober/monitoringsrapportage-najaar-2025/>

daardoor niet bij aan de wettelijke doelstellingen: consumenten beschermen, gokverslaving tegengaan en illegaliteit bestrijden.⁶

Forse afname afdracht aan sport en goede doelen

Per procent kansspelbelasting verhoging daalt de afdracht aan sport met ~€ 2,5 miljoen. NOC*NSF schat de impact van de tariefsverhoging voor de sport op **€ 12,5-15 miljoen**.

Oproep

Wij roepen de vaste commissie voor Financiën op om:

1. Te waarborgen dat de toegezegde evaluatie van de tariefsverhoging uiterlijk in het tweede kwartaal van 2026 aan de Kamer wordt aangeboden.
2. De uitkomsten van deze evaluatie te betrekken bij de (augustus)besluitvorming, inclusief een heroverweging van de tariefsverhoging.
3. Bij toekomstige besluitvorming de samenhang tussen belastingdruk, illegaal aanbod, spelersbescherming en afdrachten expliciet mee te wegen.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, dan kunt u ons bereiken via Björn Fuchs, voorzitter VNLOK, via bjorn.fuchs@vnlok.nl.

Namens VNLOK, VAN, Nederlandse Loterij, Holland Casino,

Björn Fuchs
Voorzitter VNLOK

Henry Meijdam
Voorzitter VAN

Arjan Blok
CEO Nederlandse Loterij

Petra de Ruiter
CEO Holland Casino

⁶ Tweede Kamerstukken II 2025/26, 36800 VI, nr. 15 (vraag 141).